

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 15.05.2026

ČÍSLO: 066/2026

VYBAVUJE: MGR. FONTÁNYOVÁ

**STANOVISKO KOMISIE**

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**NÁVRH NARIADENIA VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTORÝM SA USTANOVUJÚ PRAVIDLÁ  
POSKYTOVANIA PODPORY NA VYKONÁVANIE OPATRENÍ STRATEGICKÉHO PLÁNU  
SPOLOČNEJ POĽNOHOSPODÁRSKEJ POLITIKY V SEKTORE VČELÁRSTVA**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka Slovenskej republiky dňa 06. mája 2026 predložilo na predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh nariadenia vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky v sektore včelárstva*“. Materiál predpokladá pozitívne vplyvy na životné prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

**K doložke vybraných vplyvov**

Komisia považuje časť 2. Definovanie problému za nedostatočne konkrétnu a žiada ju dopracovať.

Odôvodnenie: V predloženom znení sa uvádza len všeobecná potreba zmeniť podmienky poskytovania podpory v sektore včelárstva v súlade s nariadením (EÚ) 2021/2115, strategickým plánom SPP a zisteniami auditu EK, avšak nie sú dostatočne pomenované konkrétne problémy súčasného stavu, ktoré má návrh riešiť. Z dôvodovej správy pritom vyplýva najmä potreba nového nastavenia administrácie podpory vzhľadom na vysoký počet včelárov, potreba presnejšieho vymedzenia žiadateľov a konečných prijímateľov podpory, potreba úpravy pravidiel oprávnených nákladov a reagovania na zistenia auditu Európskej komisie. Komisia preto žiada bod 2 prepracovať tak, aby jasne pomenoval konkrétne vecné a aplikačné problémy, ktoré sú dôvodom predloženia návrhu.

Komisia považuje časť 3. Ciele a výsledný stav za príliš všeobecnú a žiada ju dopracovať.

Odôvodnenie: Uvedené formulácie o zabezpečení právnej istoty, ochrany práv včelárov a transparentného a efektívneho fungovania podpory sú vecne správne, avšak nezodpovedajú dostatočne konkrétnemu obsahu samotného návrhu nariadenia. Z materiálu vyplýva, že cieľom je najmä vytvoriť nový detailný rámec poskytovania podpory v sektore včelárstva, vrátane vymedzenia oprávnených žiadateľov, konečných prijímateľov podpory, podopatrení, oprávnených nákladov, pravidiel dokladovania, kontrolných mechanizmov a sankcií. Komisia preto žiada bod 3

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

dopracovať tak, aby výsledný stav bol vyjadrený konkrétnejšie a bol zrejmý praktický prínos navrhovanej právnej úpravy oproti súčasnému stavu.

Komisia považuje časť 8. Preskúmanie účelnosti za nedostatočnú a žiada ju dopracovať.

Odôvodnenie: Uvedené znenie neobsahuje skutočné preskúmanie účinnosti a účelnosti predkladaného materiálu, ale len opis priebežnej administratívnej kontroly žiadostí zo strany platobnej agentúry. Takéto nastavenie neumožňuje vyhodnotiť, či navrhovaná právna úprava splnila svoje ciele. Komisia preto žiada preto bod 8 doplniť o konkrétny termín preskúmania účinnosti a účelnosti a o vecné kritériá hodnotenia, napríklad funkčnosť nového systému poskytovania podpory, počet a štruktúru podporených prijímateľov, mieru čerpania podpory, administratívnu zvládnuteľnosť systému alebo účinnosť jednotlivých podporovaných opatrení.

Komisia žiada predkladateľa, aby v doložke vybraných vplyvov v bode 9. Vybrané vplyvy materiálu, v časti Vplyv na podnikateľské prostredie neoznačil pozitívny vplyv na malé a stredné podniky (MSP) a neoznačil „NIE“ pre Mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov.

Odôvodnenie: Navrhovaná právna úprava sa priamo nedotýka povinností podnikateľských subjektov a neovplyvňuje ich administratívne ani finančné zaťaženie, preto materiál nezakladá vplyvy na podnikateľské prostredie. Z tohto dôvodu sa mechanizmus znižovania byrokracie a nákladov neuplatňuje. V prípade marginálneho vplyvu, ktorý by mohol ovplyvňovať podnikateľské prostredie, Komisia odporúča túto skutočnosť uviesť v bode 10. Poznámky (napr. marginálny vplyv na MSP, a to pre subjekty uchádzajúce sa o podporu na jednotlivé opatrenia v sektore včelárstva).

V bode 9. sú označené žiadne vplyvy návrhu nariadenia vlády na rozpočet verejnej správy, pričom v bode 10. sa uvádza: „Nariadenie vlády nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, pretože v návrhu nariadenia vlády sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení pre sektor včelárstva podľa nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/2115 z 2. decembra 2021, ktoré sú ustanovené ako typy intervencií pre tento sektor v Strategickom pláne spoločnej poľnohospodárskej politiky na roky 2023 až 2027. Finančné prostriedky sú zabezpečené v rámci výdavkov kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR na rok 2027.“. Vzhľadom na uvedené je potrebné zosúladiť tvrdenia o vplyve návrhu nariadenia vlády na rozpočet verejnej správy a dopracovať analýzu vplyvov na rozpočet verejnej správy.

Z formálneho hľadiska Komisia upozorňuje, že doložku vybraných vplyvov je potrebné vypracovať podľa znenia Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov platného od 01.10.2023, a teda bod 9 doložky vybraných vplyvov bude obsahovať aj informáciu o vplyvoch materiálu na limit verejných výdavkov.

Odôvodnenie: Použitý formulár sa odlišuje od aktuálne platného formuláru. Pripomienka je v súlade s aktuálnym znením Jednotnej metodiky na posudzovanie vybraných vplyvov, ktoré vláda SR schválila uznesením č. 479/2023 zo dňa 27. 9. 2023 a ktoré je účinné od 1. 10. 2023.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**K vplyvom na rozpočet verejnej správy**

V dôvodovej správe, všeobecnej časti, na str. 1 sa v rámci posledného odseku uvádza: „Návrh nariadenia vlády nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, pretože v návrhu nariadenia vlády sa ustanovujú pravidlá poskytovania podpory na vykonávanie opatrení pre sektor včelárstva ...“ a zároveň je v rámci toho istého odseku uvedené: „Finančné prostriedky sú zabezpečené v rámci výdavkov kapitoly Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR na rok 2027.“. Obdobne, ako pri pripomienke k doložke vybraných vplyvov, Komisia upozorňuje na protichodné tvrdenia o vplyve návrhu nariadenia vlády na rozpočet verejnej správy, ktoré je potrebné zosúladiť.

Keďže platby v sektore včelárstva sú realizované prostredníctvom Európskeho poľnohospodárskeho záručného fondu, Komisia žiada, aby do materiálu bola doplnená informácia, aká časť záväzku bude preplatená z Európskej komisie ešte zo Strategického plánu spoločnej poľnohospodárskej politiky 2023 - 2027 a aká časť bude z Európskej komisie preplatená už z alokácie nového programového obdobia v rámci Národného a regionálneho partnerského plánu 2028 - 2034.

**K vplyvom na životné prostredie**

Komisia súhlasí s identifikáciou pozitívnych vplyvov na životné prostredie, avšak žiada časť týkajúcu sa environmentálnych vplyvov dopracovať a spresniť. Zároveň Komisia žiada analýzu spracovať do oficiálneho a neupraveného formulára bez vymazaných bodov.

Odôvodnenie: Predložená analýza správne uvádza, že návrh podporuje opatrenia, ako sú analýzy látok toxických pre včely, monitorovanie úhynov včiel a zakladanie nektarodajných porastov, ktoré môžu mať pozitívny vplyv na populácie včiel a ďalších opelovačov, a tým aj na biodiverzitu. Zároveň však analýza ostáva len na veľmi všeobecnej úrovni a neodlišuje dostatočne priame a nepriame environmentálne efekty navrhovanej právnej úpravy. Komisia preto žiada dopracovať najmä konkrétnejšie odôvodnenie pozitívneho vplyvu na biodiverzitu, opelovače a krajinné prvky a presnejšie vyjadriť, ktoré opatrenia návrhu budú mať na životné prostredie pozitívny dopad a akým spôsobom.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

**nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**Mgr., PhDr. Vladimír Šimoňák, PhD.**  
predseda Komisie